

Aportes ASOREMA

Propuestas de contenido de la Ley de Aguas

Contar con una Ley de Aguas es un tema muy importante para Guatemala, ya que la falta de una ley marco ha sido un vacío legal significativo que ha creado mucha conflictividad en el país. Siendo Guatemala un país que depende en gran medida de agricultura, es importante un uso justo y equitativo del recurso. En igual forma, el uso indiscriminado del manto freático en las ciudades, debe regularse.

Algunas consideraciones adicionales específicas para el contexto guatemalteco:

Sobre la institucionalidad: Es crucial que la nueva autoridad tenga verdadera autonomía y no dependa políticamente de cambios de gobierno. Muchas iniciativas de otro tipo han fracasado por falta de continuidad técnica.

Sobre pueblos indígenas: Guatemala tiene obligaciones específicas por el Convenio 169 de la OIT. La ley debe reconocer explícitamente los sistemas tradicionales de manejo del agua y garantizar consulta previa.

Sobre financiamiento: Considerando la realidad fiscal del país, es importante diseñar un sistema que combine recursos públicos con tarifas realistas y mecanismos innovadores como el pago por servicios ecosistémicos.

Propuesta de Disposiciones para la Ley de Aguas de Guatemala

1. Disposiciones que se deben incluir en la Ley de Aguas

A. Principios Fundamentales

- **Reconocimiento del agua como derecho humano** y bien público
- **Gestión integrada de recursos hídricos** por cuencas hidrográficas
- **Principio de precaución** ante la incertidumbre científica
- **Uso prioritario** para consumo humano y saneamiento básico
- **Sostenibilidad** para garantizar el recurso a futuras generaciones

B. Marco Institucional

- **Creación de una Autoridad Nacional del Agua** con autonomía técnica y financiera

- **Consejos de cuenca** con participación de usuarios, municipalidades y sociedad civil
- **Definición clara de competencias** entre niveles nacional, departamental y municipal
- **Coordinación interinstitucional** obligatoria entre entidades relacionadas con el agua

C. Planificación y Gestión

- **Plan Nacional Hídrico** con visión a 30 años y revisión cada 10 años
- **Planes de gestión por cuenca** con objetivos específicos de calidad y cantidad
- **Sistema nacional de información hídrica** público y actualizado
- **Delimitación de zonas de protección** de fuentes de agua

D. Regulación de Usos

- **Sistema de concesiones** transparente y basado en disponibilidad real
- **Priorización de usos:** doméstico, público, agropecuario, industrial, energético
- **Caudales ecológicos mínimos** para preservar ecosistemas
- **Regulación de aprovechamientos subterráneos** con límites por acuífero

E. Calidad del Agua

- **Estándares de calidad** diferenciados por uso
- **Control de vertimientos** con límites máximos permisibles
- **Responsabilidad por contaminación** con principio "quien contamina paga"
- **Monitoreo continuo** de calidad en fuentes principales

F. Participación y Equidad

- **Participación ciudadana obligatoria** en decisiones que afecten el recurso
- **Mecanismos de consulta** a pueblos indígenas según Convenio 169 OIT
- **Acceso preferencial** para comunidades vulnerables y rurales
- **Tarifas diferenciadas** según capacidad de pago

G. Financiamiento

- **Fondo Nacional del Agua** con recursos específicos
- **Pago por servicios ecosistémicos** hídricos
- **Tarifas por uso** que reflejen el costo real del recurso
- **Inversión pública prioritaria** en infraestructura hídrica básica

2. Importancia y prioridad de estas disposiciones

Urgencia Nacional

Guatemala enfrenta una **crisis hídrica creciente** con el 70% de fuentes contaminadas y acceso desigual al recurso. Sin marco legal, no hay herramientas efectivas para la gestión.

Fundamentos Específicos

Principios como derecho humano: Guatemala ratificó resoluciones internacionales que reconocen el agua como derecho humano. La ley debe garantizar este reconocimiento.

Gestión por cuencas: Los ecosistemas hídricos no respetan límites administrativos. La gestión integrada es técnicamente superior y ambientalmente necesaria.

Autoridad Nacional: La dispersión actual de competencias (MARN, MSPAS, municipalidades, EMPAGUA) genera vacíos y conflictos. Una autoridad especializada asegura coherencia técnica.

Planificación a largo plazo: El cambio climático y el crecimiento demográfico requieren visión estratégica. Sin planificación, se agudizarán los conflictos por el recurso.

Control de calidad: Con el 70% de fuentes contaminadas, es prioritario establecer límites y sanciones efectivas para vertimientos industriales y domésticos.

Financiamiento sostenible: Los servicios hídricos requieren inversión continua. Un fondo específico asegura recursos para infraestructura y gestión.

3. Garantizar justicia y equidad para toda la ciudadanía

A. Acceso Universal

- **Cobertura mínima garantizada:** 20 litros/persona/día para consumo básico
- **Subsidios cruzados:** usuarios con mayor consumo financian acceso básico
- **Inversión pública prioritaria** en comunidades sin servicio

B. Equidad Territorial

- **Representación proporcional** en consejos de cuenca según población
- **Criterios de priorización** que favorezcan a comunidades rurales e indígenas
- **Descentralización efectiva** con recursos y capacidades a nivel local

C. Equidad Económica

- **Estructura tarifaria progresiva:** bloques de consumo con precios crecientes
- **Exenciones para pobreza extrema** con criterios objetivos
- **Microcréditos** para conexiones domiciliarias en sectores vulnerables

D. Equidad Cultural

- **Reconocimiento de sistemas tradicionales** de gestión comunitaria del agua
- **Consulta previa e informada** a pueblos indígenas sobre proyectos en sus territorios
- **Respeto a usos ceremoniales** y culturales del agua

E. Equidad de Género

- **Participación paritaria** en órganos de decisión
- **Reconocimiento del rol de las mujeres** en gestión doméstica del agua
- **Programas específicos** para reducir carga de trabajo femenina

F. Mecanismos de Control

- **Defensoría del usuario** del agua con oficinas regionales
- **Transparencia obligatoria** en decisiones de concesiones y tarifas
- **Rendición de cuentas pública** anual de la autoridad del agua

- **Mecanismos de apelación** accesibles y expeditos

G. Justiciabilidad

- **Derecho de petición** ante autoridades hídricas
- **Acción de tutela** para proteger derecho al agua
- **Responsabilidad penal** por daño grave a fuentes hídricas
- **Competencia judicial especializada** en conflictos hídricos
- **Mecanismos de resolución de conflictos**

Consideraciones de Implementación

Gradualidad

La implementación debe ser **progresiva** iniciando por:

1. Creación de la institucionalidad básica
2. Registro de usuarios existentes
3. Planes piloto en cuencas críticas
4. Expansión nacional gradual

Recursos

Se requiere **inversión inicial significativa** en:

- Fortalecimiento institucional
- Sistemas de información
- Capacitación técnica
- Infraestructura de monitoreo

Consensos

Es fundamental **construir acuerdos amplios** con:

- Usuarios industriales y agrícolas
- Organizaciones indígenas y campesinas
- Gobiernos municipales
- Sector académico y técnico

La ley debe reflejar un **balance entre sostenibilidad ambiental, viabilidad económica y justicia social**, reconociendo que el agua es fundamento del desarrollo humano y la vida digna.